

فصلنامه سیاست خارجی

سال سی و پنجم، شماره ۴، زمستان ۱۴۰۰، صص ۱۰۰-۶۷

۳

ابعاد محیط‌زیستی همکاری و امنیت در خلیج فارس

دکتر جواد امین منصور^۱

تاریخ دریافت مقاله: ۱۴۰۰/۷/۱۰

تاریخ پذیرش مقاله: ۱۴۰۰/۸/۲۵

^۱ دکترای روابط بین‌الملل از دانشگاه تهران j.aminmansour@gmail.com

چکیده

از نظر بسیاری از اندیشمندان، برخورداری از محیط‌زیست سالم در جهان حق مسلم مردم بوده و مالکیت منابع طبیعی از ابزارهای قدرت و عناصر موثر بر امنیت تلقی می‌شوند. در حالیکه خلیج فارس و دریای عمان از اهمیت راهبردی فراوانی در سطوح ملی، منطقه‌ای و بین‌المللی برخوردارند، هر دو بدنه آبی بویژه خلیج فارس زیست‌بوم‌های شکننده‌ای دارند و از این‌رو شایسته توجه کافی جامعه بین‌المللی بویژه هشت دولت ساحلی هستند. توسعه ناپایدار منطقه طی دهه‌های گذشته اثرات محربی بر تعادل چرخه‌های طبیعی به‌ویژه چرخه‌های آب و کربن داشته است. حوزه خلیج فارس از سویه‌های گوناگون آلودگی به علت فعالیت‌های گسترده تجاری، اکتشاف و توزیع مواد نفتی، سیستم‌های فعال حمل و نقل، استقرار ناوگان‌ها و پایگاه‌های نظامی خارجی، استفاده ناپایدار از مواد سوختی، منازعه، احداث جزایر مصنوعی، بکارگیری دستگاه‌های بیشماس آب‌شیرین‌کن و دیگر فعالیت‌های بشری در این بدنه آبی رنج می‌برد. پدیده گرمایش زمین و تغییر آب و هوای با تشدید خشکسالی، بالا آمدن سطح آب‌های آزاد، افزایش تبخیر، گسترش ریزگردها و بیانزان‌زایی و نابودی تدریجی برخی گونه‌های گیاهی و جانوری منطقه و مرجان‌ها بر وحامت اوضاع افزوده و ارایه خدمات زیست‌بومی توسط طبیعت را چهار اختلال کرده است. راپمی بعنوان تنها سازوکار همکاری بین دولتی در منطقه در زمینه محیط‌زیست همگام با مشکلات منطقه به‌پیش نمی‌رود و ضرورت به روزرسانی و چابک‌سازی با بازنگری در اسناد و نیز تجدیدساختار آن بیش از پیش احساس می‌شود. تهدیدهای جاری ایجاد می‌کنند دولت‌های ساحلی با کاهش تنش سیاسی و استفاده از فرصت‌ها به گفتگوهای بیشتر برای همکاری جهت حفاظت از محیط‌زیست و بهره‌برداری از منابع طبیعی براساس اصل «پایداری» پردازند.

• واژگان کلیدی

محیط‌زیست دریایی و منابع طبیعی، خلیج فارس، دریای عمان، همکاری و امنیت منطقه‌ای، سازمان منطقه‌ای حفاظت از محیط‌زیست دریایی (راپمی).

مقدمه

مساحت خلیج فارس ۲۳۷۴۷۳ کیلومترمربع با عرض ۲۵۰ کیلومتر و عمق حداکثر ۱۱۰ متر محاسبه شده است. به علت شرایط خاص جغرافیای سیاسی و جغرافیای اقتصادی، زیستبوم آن از شکنندگی^۱ برخوردار است. حدود ۲۰۰ چشمه آب شیرین در کف و ۲۵ چشمه آب شیرین در سواحل این دریا جریان دارد که همگی از کوههای زاگرس یا دیگر بخش‌های کشور ایران سرچشمه می‌گیرند، (تارنمای مرکز مطالعات خلیج فارس، ۱۴۰۰). بعد از خلیج مکزیک و خلیج هادسون، این بدنه آبی سومین خلیج بزرگ دنیاست.

در اطراف خلیج فارس تعدادی از کشورهای مستقل واقع شده‌اند که دارای منافع ملی مشترک و خاص هستند. کشورهای ساحلی در طول حیات خود دارای نوساناتی در روابط سیاسی با یکدیگر و کشورهای خارج از منطقه بوده و در چنین شرایطی به توسعه، همکاری در زمینه‌های مختلف، تکمیل ظرفیت‌ها و برقراری امنیت پرداخته‌اند تا بتوانند به زندگی در شرایطی بهتر و امن تر ادامه دهند. مهمترین گزاره‌های روابط بین کشورهای حوزه خلیج فارس در گذشته و حال را می‌توان سیاسی و امنیتی، تجاری و اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی، محیط‌زیستی و علمی معرفی کرد. اما به علت بروز برخی خطرها و تهدیدها در داخل و نیز مداخله‌های سیاسی خارج از حوزه دولت‌های منطقه از فرستاده، بر اساس منافع ملی مشترک و با فکری آسوده به تنظیم گزاره‌های روابط به صورتی متعادل استفاده نکرده‌اند. از این‌رو، در بازه‌های زمانی گوناگون، گزاره‌های سیاسی و امنیتی بر دیگر گزاره‌ها پیشی‌گرفته و بر روابط دوچاره یا چندجانبه بین آنها به صورت منفی یا مثبت اثرگذار بوده است. از گزاره‌هایی که همواره قربانی سویه روابط سیاسی - امنیتی در حوزه خلیج فارس بوده، محیط‌زیست یا به عبارت روشن‌تر روابط و همکاری بین دولت‌های منطقه در زمینه حفاظت از محیط‌زیست است. این وضعیت نامطلوب باعث شده که ارایه خدمات زیست‌بومی در سه زمینه انرژی، آب و خوراک در این حوزه بتدریج دچار اختلالاتی شود و با گذشت زمان تشدید گردد.

در بیان اهمیت موضوع، لازم است نکات زیر مورد توجه قرار گیرند. برخلاف تصور بسیاری، محیط‌زیست یک موضوع غیرضرور و اضافی در زندگی انسان و حیات گونه‌های گیاهی و جانوری نیست که مسئولان دولت‌ها، مردم و نهادهای مدنی و به آن بی‌توجه یا کم‌توجه باشند.

¹. Fragile Ecosystem

وضعیت محیطزیست حامل نشانه‌های مرگ و حیات زیست‌بوم‌هایی است که انسان‌ها و گونه‌ها برای ادامه زندگی خود به آنها وابسته‌اند. اگر تاکنون مداخله‌های وسیع انسانی در چرخه‌های طبیعی نظیر چرخه‌های آب و کربن در عصر صنعتی منجر به نابودی کامل آن نشده، نباید اینگونه تلقی شود که در آینده و با افزایش مداخله‌ها در طبیعت کره زمین اتفاقی نمی‌افتد و انسان می‌تواند به حیات خود در محیطزیستی ناسالم و با بهره‌برداری ناپایدار از منابع طبیعی ادامه دهد. وضعیت محیطزیست با حیات و امنیت جانی انسان‌ها در حال و آینده سروکار دارد و سویه‌های آلودگی، وقوع فزاینده بارش‌های آنی، توفان‌ها، سیلاب‌های مهیب، فرونشست دشت‌ها، فروچاله‌ها، تشدید دمای کره زمین، افزایش خشک‌سالی، گسترش ریزگردها، خشک‌شدن تدریجی بسیاری از رودخانه‌ها و تالاب‌ها، آتش سوزی غیرعمدی جنگل‌ها، پایین‌تر رفتن سطح سفره‌های آب زیرزمینی و بالاًمدن سطح آب دریاها و اقیانوس‌ها را باید علیم هشداردهنده طبیعت و ناسالم بودن آن برای ادامه ارایه خدمات زیست‌بومی^۱ به بشریت و خود عناصر طبیعی قلمداد کرد.

رقابت بر سر استفاده از منابع طبیعی در سطوح ملی و بین‌المللی مانع حفاظت از محیطزیست و بهره‌برداری پایدار از منابع طبیعی می‌شود، زیرا که منابع مورد اشاره بر روی کره زمین محدود هستند، محیطزیست مرزهای سیاسی را برسمیت نمی‌شناسد و جمعیت انسان‌ها نیز بعنوان بزرگترین مصرف‌کننده منابع طبیعی رو به افزایش است. بنابراین، سرانجام رقابت یا منازعه برای بهره‌برداری، نابودی محیطزیست و درنهایت خاتمه حیات بشری است. راه‌چاره، توجه کافی جوامع گوناگون و دولت‌ها به اهمیت محیطزیست، ارزش واقعی منابع طبیعی و همکاری منظم بین آنها به منظور هنجارسازی و همکاری برای اقدام در سطوح منطقه‌ای و بین‌المللی است. اما قبل از آن باید هماهنگی‌های لازم در سطح ملی برای مشخص کردن سیاست‌های داخلی و خارجی در زمینه محیطزیست صورت پذیرد و دولت‌های دستاندرکار اراده سیاسی لازم و کافی برای همکاری با یکدیگر را داشته باشند. محیطزیست دریایی و مناطق ساحلی دو حوزه خلیج فارس و دریای عمان نیز از این موضوع مستثنی نیست و باید حفاظت از آنها مورد عنایت کافی دولت‌های حاشیه‌ای در مراحل سیاست‌گذاری و اقدام قرار گیرد.

¹. Ecosystem Services

مبانی نظری

مکاتب فکری درمورد اهمیت منابع طبیعی در زندگی بی‌تفاوت نیستند ولی هر کدام در خصوص آن دیدگاه‌های به نسبت متفاوتی ارایه کرده‌اند. نظریه‌های دولت^۱ همواره با سه ملاحظه خودمختاری نسبی، گرایش به اقتصاد برای کسب ثروت و قدرت بیشتر، و گرایش به حفظ قدرت از بالا- به- پایین همراه بوده و به تدریج ابعاد جدیدی مانند جهان‌گرایی، رقابت، توسعه‌پایدار و محیط‌زیست نیز به آن‌ها اضافه شده است (Haughton & Counsell, 2004: 31). باری بوزان از مکتب کپنهاک در حوزه امنیت پا را از نظامی‌گری فراتر گذارد و معتقد است که شش عامل: سیاسی، اقتصادی، فرهنگی، جمعیتی، نظامی و محیط‌زیستی اجزای Eubanks, Evans, Mentz, & Chandler, 2000:16) بین معنا که روابط بین‌الملل در شرایط سیاسی بین‌المللی کنونی از جمله جنگ و صلح تنها متاثر از اقدام‌های نظامی نیستند و چه بسا اختلاف یا منافع مشترک پیرامون منابع کمیاب طبیعی، ترکیب و نوع جمعیت، منافع اقتصادی و تفاوت‌ها یا تعلق فرهنگی در تامین امنیت بین دو کشور موثر باشند یا سبب درگیری و منازعه شوند.

بلویت در تشریح لیبرالیسم اظهار می‌دارد عامل اصلی مشکلات محیط‌زیستی جهان، فقر و رشد اقتصادی ضعیف ناشی از فقر و سیاست‌های غلط دولت از جمله در زمینه‌های یارانه و مالکیت است که به اختلال در بازار می‌انجامد (Blewitt, 2008: 3). از نظر لیبرال‌های نو، مشکلات محیط‌زیستی نه به دلیل کوتاهی بازار، بلکه ناشی از بی‌توجهی به موجودیت بازار است. اگر تمامی طبیعت در بازار ادغام شود، نبوغ ذهن انسان مشکلات خود را حل خواهد کرد (Smith & Jeffreys, 1993: 392). نهاد‌گرایان، عامل اصلی مشکلات محیط‌زیستی در جهان را وجود نهادهای ضعیف و همکاری ناکافی بین آنها می‌دانند که قادر به بطرف‌کردن شکست‌های محیط‌زیستی، ارتقای توسعه یا رویارویی با اقدام‌های منفعت‌طلبانه برخی دولت‌ها نبوده است. برای همکاری، ظرفیت‌سازی و فناوری‌های نوآورانه موثر و مفید برای بهبود وضعیت محیط‌زیست فرصت‌های جدیدی پیش‌آمده که می‌تواند باعث بالارفتن رفاه بشر هم بشود (Blewitt, 2008: 3).

از نظر مورگنتا از پیش‌تازان مکتب واقع‌گرایی، عامل قدرت در سیاست‌های بین‌المللی یک بازار است که عناصر آن ناظر بر توانمندی هستند. قدرت ملی متشكل از جغرافیا، منابع طبیعی،

¹. State Theories

توان صنعتی، آمادگی نظامی، جمعیت، منش ملی، روحیه ملی، کیفیت دیپلماسی و کیفیت حکومت است. به نظر او نظام بین‌الملل شامل موازنه قدرت، حقوق بین‌الملل، سازمان‌های بین‌المللی، حکومت جهانی و دیپلماسی است که می‌توانند پنج روش اصلی برای حفظ نظام و صلح بین‌المللی باشند. از میان پنج روش، اولی و آخری کارآمدترین ابزارها هستند (Morgenthau, 1985: 117):

هابرماس از پیشگامان مکتب ارتباطی معتقد است که سپهر عمومی عرصه‌ای برای مناظره‌ی عمومی درمورد موضوع‌های گوناگون مورد توجه عموم است. میانجی اصلی، «استفاده عمومی از خرد» در مباحث باز و بدون محدودیت با اجماع سازی است (مشیرزاده، ۱۳۸۶: ۲۴۳). او بدین ترتیب، مشارکت عموم در هرگونه بحثی در یک فضای آزاد مبتنی بر خردورزی را حلal کلیه اختلافات از جمله در زمینه محیط‌زیست می‌داند.

متیو پترسون نظریه‌های زیست‌محورا به دو دسته «محیط‌زیست‌گرا» و «سیاسی سبز» تقسیم می‌کند. از نظر او، هردو گروه در بی چلوگیری از تخریب بیشتر محیط‌زیست توسط جوامع بشری، تدوین و تصویب قوانینی به منظور ایجاد جوامعی پایدار و درجستجوی راه حلی مؤثر و فوری برای بحران محیط‌زیست در جهان هستند(Paterson, 1996: 252-270). بر این اساس می‌توان نتیجه گرفت که غالب اندیشمندان مکاتب فکری کم‌وبیش بر اهمیت منابع طبیعی آگاه بوده، برخی آنرا از ابزار قدرت و برخی دیگر آنرا امنیت‌آور تلقی کرده‌اند. آنها همچنین بسته به جهت‌گیری‌های فکری خود راه‌های گوناگونی را برای حفاظت و بهره‌برداری از منابع طبیعی پیشنهاد کرده‌اند که در خور توجه است.

موقعیت ژئوپلتیک و آب‌وهای حوزه خلیج فارس

کشور ایران بین دو بدن وسیع آبی دریای خزر در شمال و خلیج‌فارس و دریای عمان در جنوب واقع شده و با مرزهای طولانی آبی در شمال و جنوب بلاحظ جغرافیای سیاسی و جغرافیای اقتصادی از اهمیت برخوردار است. وجود منابع طبیعی فراوان به ویژه نفت و گاز در فلات قاره ایران و همچواری با تنگه استراتژیک هرمز بعنوان گذرگاه کشتی‌های بزرگ تجاری و تانکرهای حامل سوخت در جنوب بر اهمیت کشور افزوده است. اهمیت مورد اشاره بخصوص بعد از کشف مخاذن زیرزمینی نفت و گاز، تنها برای کشورهای منطقه نبوده و به دلیل اثرگذاری بر اقتصاد و تحولات سیاسی در جهان حساسیت در خور توجهی را برای قدرت‌های

بزرگ ایجاد کرده است. از سوی دیگر، مرز آبی به طول ۱۵۳۶ کیلومتر و منطقه انحصاری اقتصادی ایران به مساحت ۹۷۸۶۰ کیلومترمربع در خلیج فارس (Wikipedia Site, 2021) که در مقایسه با سایر کشورهای حاشیه‌ای طولانی‌تر و پهناورتر است، موجب شده که هموکنشی مستمر و وسیع‌تری بین کشور ایران با خلیج فارس و کشورهای حاشیه آن بوجود آید.

آبهای شیرین سطحی ورودی به خلیج فارس تنها از رودخانه‌های متعدد واقع در داخل خاک ایران و اروندرود واقع بر روی مرز ایران و عراق جاری می‌شود. اروندرود به عنوان بزرگترین رودخانه ورودی به خلیج فارس، از رودخانه‌های واقع در جنوب شرقی ایران نظیر کارون و دجله و فرات در عراق تغذیه می‌شود که سرچشمه‌های اصلی دو رودخانه آخر در کشور ترکیه واقع شده‌اند. خلیج فارس در سوی دیگر از طریق تنگه هرمز به دریای عمان و اقیانوس هند متصل است. بدیهی است که هر تغییر و تحولی در سیاست‌های مربوط به منابع آبی در کشورهای ایران، ترکیه، سوریه، عراق، کویت، عربستان سعودی، قطر، بحرین، امارات عربی متحده و عمان از یکسو و از سوی دیگر تغییرات اکولوژیک در محیط‌زیست دریایی خلیج فارس و دریای عمان بر روی نواحی اطراف اثرگذارند.



خليج فارس داراي آب و هواي خشك نيمه استوائي است و دمای آن در زمستان و تابستان بين ۷ تا ۵۰ درجه سلسيوس متغير است (تارنماي پژوهشگاه ملي اقيانوس شناسی و علوم جوي، ۱۴۰۰). اين حوزه اغلب داراي هواي گرم و شرجي است که باعث مى شود ميزان تبخير آبهای آن زياد باشد. کاهش تدريجي رطوبت، خشكترشدن زمين هاي بيايانی و كويري، بالارفتن حجم تبخير، افزایش شدت توفان و نا آرامي بدنها آبي و نيز افزایش ريزگردها از ديگر پيامدهای خشك سالي و گرمایش زمين در منطقه است. به علت نيمه بسته بودن، خليج فارس از يك زيست بوم شکننده با قابلیت آسيب پذيری زياد برخوردار است.

از ويژگی ها و جاذبه های طبیعی این بدنه آبی، وجود آب زیان متنوع، مرجان های زیبا و گونه های گیاهی ارزشمند بر روی بستر است که زندگی روزمره مردم ساحلی را به خود وابسته کرده است. بهره برداری های اقتصادي نظیر حمل و نقل، استخراج منابع نفت و گاز، ماهیگیری و نيز استفاده تفریحی در سواحل مانند شنا و قایق سواری از ديگر فعالیت های دولت ها، تجار، مردم ساکن در بنادر و گردشگران در آن منطقه است.

خشک سالي مستمر در سواحل و جزایر منجر به کم آبی حاد و افزایش فشار به بدنها آبی برای تامين آب مورد نياز جمعيت ساكن و احداث تاسيسات نمک زدا در سواحل شده است. وجود تعداد زيادي دستگاه آب شيرين کن بویژه در حاشيه جنوبي خليج فارس، نشانده نده بكارگيري بي رویه و ناموزون اين گونه دستگاهها در منطقه است که به همراه کاهش آبهای شيرين ورودی از رودخانه ها و تبخير فزاینده موجب بالارفتن شوري آب به ميزاني بالاتر از شوري آب های آزاد شده و زندگی آب زيان و مرجانها را تهدید می کند. در نتيجه منافع ملي کشور ایجاب می کند دولت جمهوری اسلامی ايران نسبت به هر گونه اقدام موثر به ويژه در ابعاد اقتصادي، تجاري و محيط زیستی در کشور، کشورهای همسایه غربی واقع در حوضه آبريز و نيز اطراف خليج فارس و دریای عمان حساس باشد.

موقعیت ژئوپلیتیک و حساس خليج فارس باعث شده که دولت های ساحلی همواره به آن از زاویه سیاسي - امنیتی و اقتصادي نگاه کنند و تا حدود زيادي ابعاد محیط زیستی آبهای آب زيان، جزایر و بستر اين پهنه آبی مغفول بماند. با عنایت به ضرورت همکاري بين دولت های منطقه خليج فارس برای تامين منافع مشترك در زمينه های گوناگون، در اين مقاله تلاش مى شود سویه های تهدید و ابعاد محیط زیستی خليج فارس برجسته شده و راه حل هایي پیشنهاد شود.

چرخه‌های طبیعی: در بررسی موضوع‌های محیط‌زیستی لازم است آشنایی هرچند محدودی با چرخه‌های طبیعی بر روی کره زمین داشت تا همراه با مداخله‌های بشری در جریان همکنشی عناصر طبیعت، امکان بیشتری برای شناخت آسیب‌ها و تشخیص راه حل‌ها بوجود آید. از آنجاکه آگاهی از دو «چرخه آب»^۱ و «چرخه کربن»^۲ حائز اهمیت است، در اینجا به این دو چرخه طبیعی اشاره می‌شود.

چرخه آب: چرخه آب یا چرخه هیدرولوژی به فرآیند پویای گردش آب در کره زمین شامل اتمسفر(هواکره)، سطح و زیر زمین اطلاق می‌شود. در این فرآیند، آب در حالت‌های مختلف جامد، مایع، و بخار محیط‌های مختلف را طی می‌کند. به عبارت دیگر، چرخه آب ارتباطات بین اتمسفر (هواکره)، هیدروسفر (آب کره) و لیتوسفر (سنگ کره) را توضیح می‌دهد (تارنمای دانشنامه آزاد ویکی پدیا: ۱۴۰۰). در جریان چرخه آبی، بطور طبیعی فعل و انفعالاتی از جمله: تغییر دما، تبادل انرژی، تبخیر و تصفیه، حفاظت از زیست‌بوم‌ها، انتقال مواد معدنی، فرسایش و رسوب‌گذاری صورت می‌پذیرند که جملگی برای ادامه حیات کره زمین ضروری هستند.

میلیون‌ها سال است که این چرخه حیاتی برای حفظ طبیعت بر روی کره زمین ادامه دارد و دست‌اندازی‌های محدود بشری به عرصه‌های طبیعی در طول تاریخ تغییر درخور توجهی در آن بوجود نیاورد. تا اینکه با وقوع انقلاب صنعتی که نقطه عطفی در توسعه و پیشرفت علم محسوب می‌شود، بشر با نگهداشت آب (از جمله با احداث سدهای بزرگ) و مصرف بیش از حد بر روی سطح زمین (به ویژه در بخش‌های صنعتی و کشاورزی) در مسیر آن به سفره‌های زیرزمینی و دریاها، مصرف بی‌رویه منابع طبیعی، آلوده‌سازی، نمک‌زدایی برای مصرف آب شیرین، جنگل‌زدایی به تخریب سویه‌های زیست‌بوم پرداخت و به تدریج در این چرخه طبیعی تاریخی موانع مخاطره‌آمیزی ایجاد کرد. اختلال در نظم چرخه آبی باعث خشک شدن رودخانه‌ها و تالاب‌ها، آلودگی آب، خالی شدن سفره‌های زیرزمینی آب، تشدید بیابان‌زایی و خشک‌سالی‌های دوره‌ای، افزایش ریزگردها، بروز بحران فرونژست دشت‌ها و به خطر افتادن حیات گونه‌های جانوری و گیاهی در بسیاری از کشورها شد که همچنان ادامه دارد. برای درک بهتر نظام پیچیده چرخه آبی، در تصویر زیر مسیر آب بگونه‌ای ساده به نمایش گذاشته شده است.

¹. Hydrology Cycle

². Carbon Cycle



نمای چرخه آب و نقشه جغرافیایی اطراف خلیج فارس نشانده‌هنده این واقعیت است که این بدنی آبی علاوه بر اثرگیری از دریای عمان و اقیانوس هند و نیز بارش، تاحدود زیادی تحت تاثیر میزان آب‌های شیرین و روودی از ایران و اروندرود واقع در مرز ایران و عراق است که بطور مشترک یا جداگانه چهار کشور ایران، ترکیه، عراق و سوریه را طی می‌کنند. روشن است که سدسازی بهویژه سدهای بسیار بزرگ در ترکیه، رهاسازی سویه‌های آلودگی و دیگر اقدامات مرتبط با رودخانه‌های منتهی به خلیج فارس اثرگذاری مستقیمی بر کیفیت آب در خلیج فارس دارد.

چرخه کربن: به چرخه طبیعی بیوژئوشیمی^۱، چرخه کربن نیز گفته می‌شود. چرخه مورد اشاره فرایندی است مداوم که طی آن ترکیب و آزادسازی کربن و اکسیژن در میان زیستکره، خاک کره، آب کره، خاک‌سپهر و جو زمین به وقوع می‌پیوندد (تارنامای دانشنامه آزاد و یکی پدیدای، ۱۴۰۰). بدین ترتیب که آبهای آزاد و منابع موجود بر روی خشکی مانند گیاهان از یکسو به رهاسازی کربن پرداخته و از سوی دیگر کربن موجود در هوا را جذب می‌کنند. این جریان با حفظ تعادل در طول عمر کره زمین وجود داشته و تکرار شده است. اما شروع گستردگی فعالیت‌های صنعتی بشر، کشف و مصرف فوق العاده سوخت‌های فسیلی، جنگل‌زدایی، چرای گستردگی دام برای بهره‌برداری و عرضه رو به افزایش پسماندها به طبیعت باعث انتشار و ورود

^۱. Biogeochemistry

حجم بسیار گسترده‌ای از دی‌اکسیدکربن و متان و دیگر گازها به فضا شده و آثار مخربی بر تعادل چرخه طبیعی کربن در عرصه‌های طبیعی دارند. بر اساس یافته‌های علمی، دی‌اکسیدکربن و متان حاصله از فعالیت‌های بشری موجب پیدایش پدیده گازهای گلخانه‌ای و گرمایش زمین می‌شوند.



در تصویر بالا، نظام پیچیده چرخه کربن به شکل ساده‌ای به نمایش گذاشته شده است. بر این اساس، هر قدر سوخت‌های فسیلی بیشتری در منطقه خلیج فارس استخراج، پالایش، منتقل و مصرف (در منطقه و خارج از آن) شوند، کشورهای اطراف آن سهم بیشتری در تولید و انتشار ۶۰ درصد گاز‌گلخانه‌ای اضافی ورودی به چرخه کربن طبیعی در جهان خواهد داشت.

تهدیدها و فرصت‌ها: منطقه تحت‌پوشش راپمی همانند هر منطقه جغرافیایی دیگر در جهان از تهدیدها و مخاطره‌های گوناگونی رنج می‌برد. بدیهی است که دولت‌های حاشیه خلیج فارس و دریای عمان می‌توانند هم‌زمان از فرصت‌های موجود در عرصه‌های منطقه‌ای و بین‌المللی برای مقابله با تهدیدهای پیش‌روی خود بهره‌ببرند.

تهدیدهای مشترک: هشت کشور واقع در حاشیه خلیج فارس علاوه بر اثرگذاری، تأثیرپذیر هستند. کیفیت و کمیت آب‌های خلیج فارس متأثر از فعالیت‌های انسانی در زمینه‌های گوناگون

در سرزمین‌های اطراف، در خود بدنه آبی و نیز دو جریان آبی شیرین و شور از رودخانه‌های حاشیه‌ای به ویژه اروندرود و اقیانوس هند از طریق تنگه هرمز است. از این‌رو، هرگونه توسعه ناپایدار در کشورهای منطقه بر خلیج فارس اثرگذار است و نبود همکاری همه‌جانبه بین کشورهای حاشیه‌ای در زمینه‌های توسعه‌ای و محیط‌زیست بر پیامدهای منفی فعالیت‌ها می‌افزاید. همچنین تنش‌های سیاسی بین کشورهای منطقه، حساسیت راهبردی آن و نیز حضور وسیع ناوگان‌های نظامی بیگانه در نواحی ساحلی و بر روی آب موجب شده که زیست‌بوم خلیج فارس دچار آسیب بیشتری شود. در اینجا به برخی تهدیدهای مشترک و مهم در این حوزه پرداخته می‌شود.

توسعه ناپایدار

توسعه ناپایدار کشورهای واقع در حوزه خلیج فارس در سطح ملی و ناهمانگی کافی بین دولت‌ها در توسعه منطقه براساس اصل «پایداری» با سه رکن توسعه اقتصادی، توسعه اجتماعی و حفاظت از محیط‌زیست را می‌توان از تهدیدهای مهم این حوزه قلمداد کرد. همچنین، بهدلیل اتصال طبیعی به رودخانه‌ها و اقیانوس، برای بررسی تهدیدهای محیط‌زیستی خلیج فارس اشاره به مشکلات کنونی و سیاست‌های جامعه بین‌المللی در مقابل رودخانه‌ها، محیط‌زیست دریایی دریاها و اقیانوس‌ها ضروری به نظر می‌رسد. همچنین به‌هنگام مورد خطاب قراردادن محیط‌زیست دریایی خلیج فارس و دریای عمان باید از خدمات زیست‌بومی عمدۀ آنها یاد کرد؛ زیرا که مردم کشورهای اطراف برای رشد اقتصادی مستمر و ادامه زندگی خود به دسترسی به خدمات زیست‌بومی نیاز دارند. بدین منظور، رعایت اصل پایداری در چارچوب اهداف توسعه‌پایدار توسط کلیه دست‌اندرکاران بویژه دولت‌های حاشیه‌ای لازم است. شایان ذکر آنکه اهداف توسعه‌پایدار با اجماع نمایندگان دولت‌های شرکت‌کننده طی برگزاری اجلاس سران ملل متعدد رخصوص توسعه‌پایدار^۱ در سال ۱۳۹۴ (۲۰۱۵) در مقر سازمان ملل متحد در نیویورک تصویب شد و بدین‌وسیله کلیه دولت‌ها به اجرای آنها از سال ۱۳۹۴ (۲۰۱۶) تا ۲۰۳۰ تا ۲۰۴۰ تعهد سیاسی دادند (امین‌منصور، ۱۴۰۰: ص ۳۳۵ تا ۳۷۰).

از میان اهداف هفده‌گانه توسعه‌پایدار، هدف کلی شماره ۶ اهداف توسعه‌پایدار بر روی چرخه کامل آب شامل مدیریت آب، پساب و منابع زیست‌بومی تاکید دارد. در هدف ۶ به ویژه اهداف

^۱. United Nations Summit on Sustainable Development

کمی ۶a و ۶b مقرر شد که تا سال ۱۴۰۹ (۲۰۳۰)، دسترسی برابر جهانی به آب آشامیدنی قابل ابتنای و ایمن و نیز بهداشت برای همه فراهم شود؛ آلودگی‌ها کاهش یافته، دفن مواد شیمیایی خطرناک حذف شوند؛ مدیریت یکپارچه منابع آب از جمله از طریق همکاری فرامرزی اعمال شود؛ زیست‌بوم‌های مربوط به آب شامل کوهستان‌ها، جنگل‌ها، تالاب‌ها، رودخانه‌ها، آب‌های زیرزمینی و دریاچه‌ها حفاظت و احیا شوند؛ همکاری بین‌المللی و ظرفیت‌سازی برای حمایت از کشورهای در حال توسعه در زمینه آب و بهداشت گسترش یابد و از مشارکت جوامع محلی در بهبود و تقویت مدیریت آب و بهداشت حمایت شود (United Nations Site, 2021). از آنجاکه آب نقشی اساسی در توسعه پایدار دارد، باید آنرا در قالب سایر اهداف مربوطه موثر مورد بررسی قرار داد. آن اهداف شامل هدف اول پیرامون «خاتمه‌دادن به فقر»، هدف دوم پیرامون «خاتمه‌دادن به گرسنگی»، هدف سوم پیرامون «زندگی سالم»، هدف هفتم پیرامون «انرژی پایدار»، هدف هشتم پیرامون «رشد اقتصادی پایدار»، هدف دوازدهم پیرامون «تولید و مصرف پایدار»، هدف چهاردهم پیرامون «حفظ از زیست‌بوم‌های دریایی و ساحلی» و نیز هدف پانزدهم پیرامون «استفاده پایدار از زیست‌بوم‌های زمینی» می‌شوند که تمهیدات لازم را برای اجرا می‌طلبند. توضیح آنکه وفق هدف چهاردهم، تا سال ۲۰۲۵ (۱۴۰۴)، باید از آلودگی دریایی جلوگیری شده و انواع مختلف آن کاهش یابد. تا سال ۱۳۹۹ (۲۰۲۰) که تاریخ آن گذشته، از زیست‌بوم‌های ساحلی و دریایی به‌طور پایدار حفاظت به‌عمل آید؛ پیامدهای اسیدی‌شدن اقیانوس‌ها به حداقل برسد؛ برداشت و صید بی‌رویه غیرقانونی و گزارش‌نشده آبزیان خاتمه‌یافته و براساس قاعده‌مندی و مدیریت علمی صورت‌پذیرد و حداقل ۱۰ درصد از مناطق دریایی و ساحلی جزو مناطق حفاظت‌شده قرار گیرند. در هدف ۱۴ همچنین توصیه شده که از برخی سویه‌های یارانه که به ماهیگیری بی‌رویه منجر می‌شود، پرهیز و از بعضی یارانه‌ها که به ماهیگیری غیرقانونی و گزارش‌نشده کمک می‌کند حذف شوند؛ ظرفیت تحقیقاتی و انتقال فناوری دریایی گسترش یابد؛ دسترسی ماهیگیران صنعتی کوچک به منابع دریایی و بازارها فراهم شود؛ و حفاظت و بهره‌برداری پایدار از اقیانوس‌ها و منابع آنها با اجرای حقوق بین‌الملل افزایش یابد (United Nations Site, 2021). جامعه بین‌المللی با تنظیم اهدافی در قالب توسعه پایدار تلاش کرده ضعف‌های کنونی اسناد حقوقی محیط‌زیستی بین‌المللی و تهدیدهای کنونی در آبهای آزاد را بیش از گذشته مورد توجه قرار داده، سیاست‌هایی را مشخص کند و توجه همگان را به ضرورت حفاظت و بهره‌برداری پایدار از منابع طبیعی موجود در آبهای آزاد از جمله آب، آبزیان، بستر و زیربستر که متولی مشخصی ندارند، مورد خطاب قرار دهد. به علت

نбود یک برنامه جامع و حکمرانی قوی همگون در توسعه پایدار منطقه دریایی را پمی، ادامه ارایه خدمات زیست بومی در این حوزه که پیش نیاز توسعه اقتصادی و اجتماعی می‌باشد دچار مخاطرات فراوانی است.

آلودگی

اگر آلودگی را افزایش غلظت و بیش از حد مواد شیمیایی محلول در آب از جمله آب توازن تانکرهای نفت‌کش، شوری فراینده، اسیدی شدن، صدای موتور و بوق کشتی‌ها و قایق‌ها، قطعات ریز و درشت پلاستیکی، پسماندها و پساب‌های تاسیسات ساحلی، فاضلاب‌های شهری، پساب‌های انواع کشتی‌های نظامی و تجاری و دود و صدای هوایپماهای در حال نشست و برخاست در فرودگاه‌های بنادر تعریف کنیم، خلیج فارس در معرض سویه‌های گوناگونی از آلودگی‌هاست. ازین‌رو، اولویت سازمان منطقه‌ای حفاظت از محیط‌زیست دریایی (راپمی)^۱ برای فعالیت در محدوده خلیج فارس و دریای عمان از آغاز راهاندازی جلوگیری و مقابله با آلودگی‌های نفتی بود. علت‌های متعددی برای آلودگی‌ها می‌توان برشمرد که افزایش حجم تجارت و حمل و نقل بین‌المللی، وجود پایگاه‌ها و حضور ناوگان‌های نظامی خارجی، گسترش گردشگری ناپایدار، توسعه شهرنشینی و جزایر و بنادر، افزایش جمعیت شهرها و روستاهای حاشیه‌ای، کاهش آب‌های شیرین ورودی از رودخانه‌ها و بارش، افزایش تبخیر، گسترش صنایع و نیروگاه‌های اتمی در طول سواحل، احداث دستگاه‌های بی‌شمار و حجم آب‌شیرین‌کن، و احداث جزایر مصنوعی از آن جمله‌اند.

باید اذعان کرد که وابستگی کشورهای حاشیه‌ای به استخراج و فروش سوخت‌های فسیلی تاثیر فراوانی بر ادامه فروش نفت با استفاده از کشتی‌های نفتکش در مسیر خلیج فارس، تنگه هرمز به طرف اقیانوس هند دارد. تخلیه آب توازن نفتکش‌ها اثرات مخربی در آب و خشکی‌های اطراف از خود به جای می‌گذارند. طی چندین دهه، کشتی‌های خالی از سوخت وارد شده به خلیج فارس، برای حفظ تعادل کشتی‌های نفتکش در طول سفر، در مبدأ و قبل از حرکت پر از آب دریا شده و پس از رسیدن به مقصد در خلیج فارس تخلیه می‌شدند. روشن است که همراه با آب تخلیه شده، برخی آلودگی‌ها و آبزیان بیگانه که ممکن است مهاجم باشند وارد خلیج فارس شده‌اند. اما با اجرایی شدن کنوانسیون بین‌المللی کنترل و مدیریت آب توازن و رسوبات

^۱. Regional Organization for the Protection of the Marine Environment (ROPME)

کشتی^۱، کشتی‌های جدیدی که ساخته یا تحویل داده می‌شوند، ملزم به نصب سیستم‌های پردازش آب توازن^۲ شدند. همچنین طبق مفاد کنوانسیون، همه شناورهای ورودی به بنادر مقصد موظفند آب توازن خود را حین حرکت در فاصله دستکم ۲۰۰ مایل دریایی از نزدیک‌ترین نقطه خشکی و در عمق دستکم ۲۰۰ متری تعویض کنند یا آنرا طی توافقی با مسئولان بنادر در مخاذن خاصی در مقصد تخلیه کنند.^۳ وفق مصوبه هفتاد و یکمین نشست کمیته حفظ محیط‌زیست دریایی (MEPC)^۴ سازمان بین‌المللی دریانوردی (ایمو)، به کشتی‌های ساخته شده از قبل در حال تردد فرصت داده شد که تا سال ۱۳۹۸ (۲۰۱۹) به تبدال آب توازن در مسیر خود برای انطباق با الزامات این کنوانسیون و نصب سیستم‌های پردازش آب توازن مبادرت ورزند (International Maritime Organization Site, 2021).

گونه‌های گیاهی و جانوری بیگانه در صورتی مهاجم تلقی می‌شوند که محیط‌زیست دریایی خلیج فارس را در معرض خطر قرار دهند. تا ماه مرداد ۱۴۰۰، تعداد ۸۶ دولت به کنوانسیون پیوستند که برخی دولت‌های حاشیه خلیج فارس را شامل می‌شود. اجرای مفاد کنوانسیون در سال ۲۰۱۷ (۱۳۹۶) با رسیدن تعداد دولت‌های متعاهد به حد نصاب برای کلیه آنها لازم شد. دولت جمهوری اسلامی ایران در سال ۱۳۸۹ به کنوانسیون پیوست. با توجه به لازم الاجراشدن مفاد کنوانسیون تنها برای ۸۶ دولت، به‌نظر می‌رسد که پیوستن دولت‌های دیگر به ویژه تعداد باقیمانده از دولت‌های حاشیه خلیج فارس و درنتیجه اجرای موفقیت‌آمیز مفاد کنوانسیون در این بدنه آبی زمان بر باشد.

از دیگر موارد آلودگی خطرناک، ذرات ریز و قطعه‌های کوچک و بزرگ پلاستیک بعنوان بخشی از پسماندها و پساب‌هاست که در اثر فعالیت‌های بشری طی سال‌ها بطور مستقیم یا از طریق رودخانه‌ها یا جریان باد بتدریج وارد خشکی، خلیج فارس و نیز آبهای آزاد شده‌اند. اقلام پلاستیکی علاوه بر آلودگی خاک و خطرآفرینی برای حیات جانوران در خشکی، درحال شناور در آبها از راه دهان و شش وارد بدن آبزیان شده و سلامتی و حیات آنها را دچار مخاطره می‌کنند. مواد پلاستیکی همچنین بعد از صید و تغذیه از آبزیان وارد بدن انسان شده با بروز انواع بیماری‌ها سلامت انسان را به خطر می‌اندازند. ازین‌رو، در حال حاضر بزرگ‌ترین پویش

^۱. International Convention for the Control and Management of Ships' Ballast Water and Sediments (BWM)

^۲. Ballast water

^۳. مواد ۲، ۵، ۷ و ۹ کنوانسیون و مقررات A-2، B-1، B-2 و B-4 ضمیمه آن.

^۴. Marine Environment Protection Committee

محیط‌زیستی در جهان، پویش: «نه، به پلاستیک!» است که طی آن نهادهای محیط‌زیستی منطقه‌ای و بین‌المللی اعم از نهادهای بین دولتی و غیردولتی سعی وافری برای به حداقل رساندن تولید و مصرف غیرضروری پلاستیک و جلوگیری از عرضه آن به طبیعت می‌کنند.

همچنین، در اثر فعالیت‌های بشری، برخی گیاهان و جانوران بیگانه کشورهای اطراف وارد شده و بتدريج به طبیعت عرضه شده‌اند. به عنوان مثال، یکی از اين گیاهان مهاجم بیگانه سمير یا کهور پاکستانی^۱ است که در زمین‌های جنوب کشور و تعدادی از جزایر خلیج‌فارس ريشه دوانده است. اين گیاه مهاجم بی‌محصول، باعث جذب و مصرف آبهای سطحی و زیرزمینی و نیز مواد مغذی خاک شده و نابودی گیاهان بومی ضعیفتر اطراف خود را موجب می‌شود. وجود برنامه‌هایی مشترک بین دولتهای حاشیه خلیج‌فارس و دریای عمان برای مهار گونه‌های گیاهی و جانوری مهاجم بیگانه و پیشگیری از ورود گونه‌های جدید به منطقه ضروری است.

افزایش تعداد تاسیسات هسته‌ای در مناطق حاشیه‌ای خلیج‌فارس باعث می‌شود نگرانی‌های مربوط به چگونگی مدیریت پسماندهای هسته‌ای و ملاحظات ایمنی بر جسته شوند. در حال حاضر یک نیروگاه هسته‌ای برای مقاصد صلح آمیز در کشور ایران و چهار نیروگاه دیگر در امارات عربی متعدد بکار افتد و در حال احداث هستند (تارنمای دیپلماسی ایرانی، ۱۳۹۹). برخی کشورهای دیگر حاشیه خلیج‌فارس نیز طرح‌هایی برای احداث تاسیسات هسته‌ای مشابه دارند. نیاز به همکاری بین دولتهای منطقه برای نظارت بر مقررات ایمنی و اجرای آنها در تاسیسات هسته‌ای بیش از گذشته احساس می‌شود تا نه تنها میزان ایمنی تاسیسات را حداقل در سطح استاندارد نگه‌دارند، که با این اقدام به گسترش اعتمادسازی در روابط سیاسی بین خود نیز بپردازند.

از دیگر تهدیدهای برای زیست‌بوم شکننده خلیج‌فارس، تغییر کاربری سواحل، احداث جزایر بزرگ مصنوعی به منظور جذب گردشگر و ساخت تاسیسات شهری و مناطق مسکونی به منظور کسب منافع اقتصادی بیشتر توسط اکثر کشورهای حاشیه‌ای است. بنظر می‌رسد بزرگترین آسیبی که با احداث جزایر بزرگ به زیست‌بوم منطقه می‌رسد، از بین رفتن مرجان‌های روی بستر و اخلال در چرخش طبیعی آب و عبور رسوبات با ایجاد موائع جدید باشد. وفق گزارش برنامه محیط‌زیست ملل متحد (یونپ)، سویه‌های فعالیت تجاری، صنعتی و تفریحی در سواحل و محیط‌زیست دریایی منطقه غرب آسیا گسترش یافته است. توسعه سریع اقتصادی به‌ویژه در کشورهای عضو شورای همکاری خلیج (فارس) باعث افزایش سریع شهرنشینی،

^۱. *Prosopis Juliflora*

جمعیت و گسترش زیرساخت‌ها شده است. از اوایل دهه ۱۹۹۰ میلادی، ۴۰ درصد سواحل کشورهای مورد اشاره دچار تغییر و در نتیجه ازدست‌رفتن بخش مهمی از تنوع‌زیستی و بهره‌وری شده است. احداث بنادر و جزایر مصنوعی از طریق لایروبی منجر به تغییراتی در نقشه و عمق آب، جریان‌های جزر و مدی، مسیرهای عبور و افزایش تراکم رسوبات، مواد ارگانیک، فلزهای سنگین و دیگر آلاینده‌ها شده است. همچنین، بر جنگلهای حرا واقع در طول مناطق ساحلی راپمی و دریای سرخ به علی‌چون توسعه گستردۀ فشار وارد می‌شود (Site of the GEO-6 Regional Assessment for West Asis, 2016: 58).

از تحولات قابل توجه در منطقه، گسترش گردشگری به همراه ایجاد اقامتگاه‌ها، تاسیسات و تسهیلات مورد نیاز با آشکال جدیدی است که اثرات غیرقابل انکاری بر محیط‌زیست خلیج‌فارس می‌گذارد. در اهمیت و لزوم توجه به گردشگری بهویژه در قالب طبیعت‌گردی (اکوتوریسم) به عنوان نیاز بشری تردیدی نیست. مشکل از آنجا آغاز می‌شود که دستکاری طبیعت برای تسهیل کردن گردشگری فراتر از حد خودپالایی آن برود و تعادل موجود در چرخه‌های طبیعی را بطور منفی تحت تاثیر قرار دهد. پیش روی خشکی در آب با احداث شبه جزیره و جزیره‌های مصنوعی برای راهاندازی اقامتگاه‌های تفریحی، احتمال رهاسازی پساب‌ها و پسماندهای جامد در نواحی ساحلی را افزایش داده و به نابودی مرجان‌ها به عنوان زیستگاه و محل تکثیر آبزیان، اختلال در چرخش طبیعی آب دریا و نیز سلامتی انسان‌ها منجر می‌شود. همچنین ایجاد هتل‌ها، پلازه‌ها و سایر تاسیسات گردشگری در سواحل و احتمالاً کاشتن گیاهان غیربومی برای زیباسازی، اثرگذاری منفی بر پوشش گیاهان بومی در جزایر طبیعی و نیز نواحی ساحلی دارد. بر این تهدیدها، باید آلودگی صوتی ناشی از حرکت کشتی‌ها، قایق‌ها و هواپیماهای کوچک و بزرگ را نیز افزود که برای سلامت روانی مردم ساحل‌نشین و جزیره‌نشین و نیز آبزیان پیامدهای ناخوشایندی دارد.

از تهدیدهای دیگر، نصب تعداد زیادی دستگاه نمک‌زا در منطقه خلیج فارس توسط کشورهای ساحلی به علت نیاز به آب شیرین فراوان است که به علت بارش کم و خشکی زیاد و تقاضای فراوان صورت می‌گیرد. وفق گزارش یونپ، کشورهای عضو شورای همکاری خلیج (فارس) ۶۰ درصد آبهای نمک‌زدایی شده جهان را تولید می‌کنند که حدود ۳۰ درصد آن فقط متعلق به دستگاه‌های تصفیه آب شیرین واقع در طول سواحل عربستان سعودی در دریای سرخ و نیز مناطق تحت پوشش راپمی است. در ابوظبی نیز ۳۰ واحد کوچک برای نمک‌زدایی نصب شده تا از طریق شبکه لوله‌کشی در مناطق دوردست آن کشور استفاده شود. اینگونه اقدام‌ها باعث واردشدن آسیب به محیط‌زیست دریایی و مرگ آبزیان در قسمت ورودی دستگاه‌ها و تخلیه آب نمک داغ، ترکیبات شیمیایی، فلزهای سنگین، کلر و

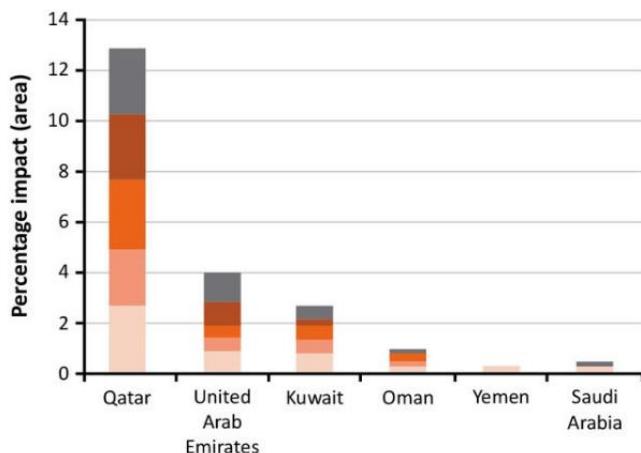
Sایر مواد زائد به آبهای ساحلی می‌شود (GEO-6 Regional Assessment for West Asia, 2016: 49-50 & 59). با افزایش سویه‌های آلودگی بویژه آلودگی نفتی، گرمایش زمین و تشدید خشکسالی، افزایش شوری آب به‌ویژه بر اثر نمکزدایی دستگاه‌های تصفیه آب و کاهش آب‌های سطحی ورودی، خلیج‌فارس در مقایسه با گذشته‌های نه چندان دور، در حال تبدیل شدن به زیستگاهی نامطلوب برای آبزیان و مرجان‌ها می‌شود. به عنوان مثال، بررسی‌های علمی میدانی نشان داد که طی سال ۱۳۷۰ (۱۹۹۱)، با وقوع جنگ دوم در منطقه خلیج‌فارس، ۱۰/۸ میلیون بشکه نفت خام وارد آبهای منطقه تحت پوشش را پمی شد (GEO-6 Regional Assessment for West Asia, 2016: 60). این آمار نشان‌دهنده میزان آسیب‌پذیری محیط‌زیست دریایی خلیج‌فارس از درگیری‌های نظامی از یک‌سو، و از سوی دیگر حاکی از ناتوانی دولت‌های عضو در مقابله با بحران‌ها و سویه‌های آلودگی وسیع دارد.

پدیده گرمایش زمین و تغییر آب‌وهوا

وقع یافته‌های علمی، دراثر فعالیت‌های انسانی از جمله سوختن منابع انرژی فسیلی، افزایش دامپروری، تولید پسماندهای مدیریت‌نشده در جهان، گازهای گلخانه‌ای در فضای اطراف کره زمین جمع شده و پدیده تغییر آب‌وهوا و گرمایش زمین را موجب شده‌اند. ادامه این روند رو به گسترش، آب‌شدن بی‌سابقه یخ‌های قطبی، بالآمدن سطح آب‌های اقیانوس‌ها و دریاهای، به زیرآبرفتن جزایر و سواحل کم ارتفاع، بروز خشکسالی در تمام نقاط کره زمین و تشدید آن در مناطق خشک‌تر، افزایش بیابان‌زایی، پراکنش گردوغبار، اثرگذاری بر الگوهای بارندگی، بارش آنی، سیلاب‌های مهیب، تشدید توفان‌ها، افزایش تدریجی دمای آب‌وهوای منطقه، نابودی برخی گونه‌های گیاهی و جانوری و همزمان افزایش بعضی دیگر، اسیدی‌شدن بیش از حد آب‌های آزاد، افزایش تبخیر آب‌های داخل سرزمینی و آزاد، گسترش برخی ویروس‌ها و بیماری‌ها و را باعث می‌شوند. بر پیامدهای منفی گرمایش زمین در منطقه خلیج‌فارس باید گسترش خشکسالی و مهاجرت جمعیت با زندگی سنتی به مناطق توسعه‌یافته و در پی آن نابودی تدریجی فرهنگ، زبان‌های محلی، آداب و کسب‌وکارهای سنتی را اضافه کرد. وفق یافته‌های علمی، با افزایش سه درجه‌ای گرمایش زمین و درنتیجه دمای آب، نابودی مرجان‌ها و درنتیجه بسیاری از آبزیان در خلیج‌فارس و دریای عمان رقم خواهد خورد و امنیت خوراکی منطقه بویژه مردم محلی بطور جدی خدشه‌دار خواهد شد. برهمگان روشن است که مرجان‌ها نقش حیاتی در تخم‌گذاری، تکثیر و حیات آبزیان بویژه سویه‌های ماهی دارند.

طبق گزارش راپمی، تغییر آب و هوای اثرات فراوانی بر منطقه دریایی راپمی گذارده بطوریکه در میان دریاها بالاترین درجه دما را دارد. میزان شوری آب بالارفته، اکسیژن آن کاهش یافته و اسیدی تر شده است. پیش‌بینی می‌شود که میزان مخاطرات در آینده افزایش یابد. تغییر آب و هوای فعالیت‌های انسانی باعث تخریب و نابودی زیستگاه‌ها، مرجان‌ها، جنگل‌های حرا، نمکزارهای ساحلی و علف‌های دریایی و در نتیجه کاهش گونه‌ها می‌شوند. با آسیب وارد به فیتوپلانکتون‌ها^۱ و دیگر موجودات ذره‌بینی، منابع تغذیه ماهی‌ها کاهش یافته و در نتیجه ذخایر ماهی از دست می‌روند. مراکز اسکان و تاسیسات ساحلی با بالآمدن آب دریا، سیلاب، توفان، گردباد و فرسایش دچار آسیب فیزیکی می‌شوند. سویه‌های توفان و تغییر شرایط امواج موجب بروز مشکلات برای فعالیت‌های فراساحلی شامل: ماهیگیری، استخراج منابع نفت و گاز و حمل و نقل می‌شود. افزایش ژلی فیش^۲ و جلبک‌های^۳ مضر دستگاه‌های آب‌شیرین‌کن و سایر تاسیسات ساحلی را دچار اختلال کرده و بر سلامت انسان اثر گذارند (Climate Change Impacts Evidence Report, 2020).

نمودار آسیب‌پذیری مناطق ساحلی پنج کشور ساحلی خلیج فارس و یمن در اثر بالآمدن سطح آب در اثر گرمایش زمین



منبع: UNEP GEO-6

^۱. Phytoplankton

^۲. Jellyfish

^۳. Algae

اسناد راپمی نشان می‌دهد که این سازمان برای مقابله با تغییر آب و هوای در منطقه زیرپوشش هنجارسازی نکرده است؛ اما دولت‌های عضو کم‌وبیش تعهدات بین‌المللی دارند که براساس آنها باید در این زمینه کوشای باشند. با وجود اینکه هشت کشور ساحلی به کنوانسیون تغییر آب و هوای شش کشور^۱ از میان آنها به موافقنامه پاریس پیوسته و متعهد به اجرای مفاد این دسته از اسناد حقوقی محیط‌زیستی بین‌المللی شده‌اند، به‌علت کم‌وبیش وابستگی اقتصادی به درآمدهای حاصل از استخراج و فروش سوخت‌های فسیلی، آنها نمی‌توانند با پویش‌های مقابله با تغییر آب و هوای در کشورهای دیگر همسو باشند و موافق شکل‌گیری سیاست‌هایی در سطح بین‌المللی شوند که به‌نوعی باعث تحدید استفاده از سوخت‌های فسیلی به عنوان یکی از عوامل انتشار گازهای گلخانه‌ای حداقل در کوتاه‌مدت است. با این توضیح، در شرایط کنونی کشورهای حاشیه خلیج‌فارس در فرآیندهای تصمیم‌گیری مجامع محیط‌زیستی بین‌المللی مربوط به جلوگیری از افزایش بیشتر گرمایش زمین موضعی به‌نسبت مخالف یا غیرفعال دارند. این در حالی است که آنها جزو آسیب‌دیدگان جدی پیامدهای منفی تغییر آب و هوای بوده و هستند. بدین ترتیب می‌توان اذعان کرد که دولت‌های واقع در حوزه خلیج‌فارس در رابطه با جهت‌گیری‌های بین‌المللی در زمینه گرمایش زمین دچار یک پارادوکس هستند که برای رفع آن به اصلاح سیاست‌های اقتصادی و محیط‌زیستی ملی نیاز دارند. البته، تعدادی از کشورهای منطقه به سیاست‌های اصلاحی مورد اشاره رو آورده و با رسیدن به نتیجه می‌توانند با اکثر دولت‌های متعاهد دیگر همسو شوند.

صید بی‌رویه

در حال حاضر، استفاده بی‌رویه از منابع دریایی از جمله صید بی‌رویه ادامه حیات آبزیان آبهای آزاد کره زمین و بدندهای آبی متصل به آنها را تهدید می‌کند. صید بی‌رویه و ناپایدار آبزیان در حوزه‌های خلیج‌فارس و دریای عمان ممکن است در کوتاه مدت منافعی مادی برای کشورهای حاشیه‌ای و شرکت‌های بزرگ صیادی دربرداشته باشد، اما با ازبین‌رفتن زیست‌بوم بدندهای آبی، ارایه خدمات زیست‌بومی مناطق تحت‌پوشش راپمی دچار آسیب شده و امنیت خوارکی مردم منطقه که به ماهیگیری سنتی متکی هستند، به خطر خواهد افتاد. در چنین وضعیتی اگر فرصت‌های شغلی جدیدی پیش‌بینی نشود، باعث گسترش فقر و حتی مهاجرت‌های محیط‌زیستی به سایر نقاط یا خارج کشور می‌شود.

^۱. از میان شش کشور ساحلی، دولت‌های ایران و عراق هنوز به موافقنامه پاریس نپیوسته‌اند.

وفق گزارش یونپ، میزان بهره‌برداری از منابع زنده دریایی در منطقه (غرب آسیا) به شدت افزایش یافته است. به عنوان مثال، صید ماهی توسط کشورهای عضو شورای همکاری خلیج (فارس) طی دو دهه گذشته دو برابر شده است. افزایش تقاضا و مکانیزه شدن ناوگان‌های ماهیگیری که با عرضه فناوری‌های جدید باعث بالارفتن طرفیت‌های ماهیگیری و فشار بر روی منابع شده، بر خامت وضعیت زیستگاه‌ها و توسعه سواحل افزوده و در نتیجه، از ذخایر ماهی منطقه بیش از حد بهره‌برداری شد (GEO-6 Regional Assessment for West Asia, 2016: 60). بنا به گزارش ایرنا، آقای خون‌میرزایی رییس سازمان شیلات اظهار داشته که ایران برای ماهیگیری فراساحلی به منظور تامین امنیت خوارکی اهمیت قائل است. از این‌رو مقدار صید از ۵۱۴۰۰ تن در سال ۱۳۹۲ به مقدار ۷۰۰۰۰۰ تن در سال ۱۳۹۹ رسیده است. وی افزود که ایران با افزایش سرمایه‌گذاری در صنعت شیلات طی سال‌های اخیر، میزان صید را دو برابر کرده است (IRNA Site, 2021).

کشورهای حاشیه‌ای خلیج فارس با برنامه‌های توسعه‌ای ناپایدار خود، نظام کنونی تجاری بین‌المللی، الگوهای ناپایدار تولید و مصرف و برخی قدرت‌های فرامنطقه‌ای در کاهش شدید ذخایر آبزیان منطقه سهیم هستند. علاوه بر آن، دولت‌های منطقه تاکنون در ایجاد و تقویت نهادهای منطقه‌ای فراگیر و فعال برای همکاری و هماهنگی در زمینه شیلات در حوزه خلیج فارس و دریای عمان و مقابله با تهدیدهای ناشی از صید بی‌رویه ضعف بسیاری داشته‌اند.

دیدگاه‌های نادرست و غیرعلمی

تهدیدهای همیشه قابل مشاهده نیستند و باید بر آنها دیدگاه‌های غلط عموم نسبت به محیط‌زیست و کنش‌و واکنش‌های بین عناصر جاندار و بی‌جان در طبیعت را افزود. دیدگاهی که جذب‌زمین شدن روان‌آب‌ها در خشکی و جریان آب رودخانه‌ها به تالاب و دریاچه و دریا را «هدرفتن آب» تلقی می‌کند و با مبانی علم محیط‌زیست از جمله لزوم ادامه چرخه طبیعی آب در جهان و ضرورت حفاظت از آن سازگار نیست. لازم به ذکر است که تبخیر طبیعی در بدن‌های آبی روباز تقریباً ثابت بوده و در اثر پدیده گرمایش زمین رو به افزایش است. در نتیجه با کاهش ورود روان‌آب‌ها به بدن‌های آبی، بویژه بدن‌های آبی کوچک‌تر، غلظت آسودگی و شوری آب بیشتر شده و اثرات ناگواری بر حیات آبزیان و مرجان‌ها می‌گذارد. همچنین برخی ضرب‌المثل‌های سنتی نظری «برای مبارزه با پشه، باید مرداب را خشکاند»، ناشی از این دیدگاه غلط است که پشه موجودی زیانبار و اضافی در میان گونه‌های جانوری بوده و مرداب (تالاب)

طبیعی نیز جز هدردادن آب و انتشار بوی بد و تکثیر حشرات موذی اثر دیگری ندارد. در این دیدگاه سنتی پشه‌ها و سایر حشرات که موذی تلقی شده، خوراک برخی جانوران مانند پرنده‌گان کوچک و خزنده‌گان و حتی گیاهان گوشتخوار هستند و نقش متعادل‌کننده در چرخه حیات بر روی کره زمین را دارند. همچنین باید توجه کرد که اثرات مثبت تالاب‌ها بر طبیعت و زندگی انسان در مقایسه با زمین کشاورزی یا مرتع بسیار بیشتر است. تالاب‌ها و دریاچه‌ها و دریاها نقش ارزنده‌ای در جذب سیلان، پرورش و تکثیر آبزیان بویژه انواع ماهی، گسترش گردشگری، تغذیه سفره‌های آب زیرزمینی، تصفیه آبهای آلوده، تلطیف هوای بارش، رفع تشنجی و تولید مثل حیات وحش، ادامه زندگی بشر، شکل‌گیری فرهنگ‌ها و تمدن‌ها در اطراف خود در طول تاریخ داشته‌اند.

تهدیدهای خاص کشور ایران

علاوه بر تهدیدهای مشترک، لازم است تهدیدهای خاص جمهوری اسلامی ایران بر شمرده شود تا در تنظیم سیاست‌های ملی و رابطه با دولت‌های منطقه، دولت‌های فرامنطقه‌ای و نهادهای بین‌المللی توجه کافی به آنها مبذول شود. در مقایسه با مناطق مرکزی و شمالی کشور و نیز سواحل کشورهای حاشیه‌ای، جنوب ایران کمتر توسعه یافته و فقر بر بسیاری از نواحی آن سایه افکنده است. تشدید خشک‌سالی، افزایش دما، کمیابی آب شیرین در دسترس، افزایش آلودگی و بیماری زندگی غالب مردم جنوب کشور را دشوارتر ساخته و اگر چاره‌ای برای این دسته از مشکلات اندیشیده نشود، خطر افزایش مهاجرت مردم از جزایر و مناطق جنوبی ایران وجود دارد. روشن است که در اثر مهاجرت، فرهنگ‌ها و گویش‌های چندین هزارساله محلی نیز نابود شده و خالی‌شدن سواحل از جمعیت فعلی پیامدهای نامطلوب اقتصادی، سیاسی و امنیتی نیز خواهد داشت.

بهره‌برداری بی‌رویه از منابع طبیعی سواحل مانند پوشش گیاهی و نیز استفاده از شیوه‌های ماهیگیری فله‌ای صنعتی گستردۀ بوسیله کشتی‌های صیادی بزرگ به زیست‌گاههای مرجانی آبزیان خسارت وارد کرده و به کاهش قابل توجه آنان منجر می‌شود. ادامه این روند، معیشت مردم بومی را به طور منفی تحت تاثیر قرار داده و به کاهش نرخ رشد جمعیت در سواحل و جزایر کمک خواهد کرد. برخلاف کشورهای حاشیه جنوبی خلیج فارس، دولت ایران در گذشته دستگاههای آب‌شیرین‌کن محدودی در سواحل خود احداث کرده و سهم بسیار کمتری نسبت به آنها در افزایش شوری آب دارد. اما به علت برخورداری از سواحل طولانی‌تر، بطور قطع و بطور مستمر سهم بزرگتری از خسارات ناشی از دستگاههای آب‌شیرین‌کن واقع در بخش‌های جنوبی و غربی این بدنۀ آبی نصیب

آن می‌شود. در چنین شرایطی و با توجه به نیاز داخل سرزمینی، بنظر می‌رسد دو راه برای سیاست‌گذاری و اقدام در حال و آینده وجود دارد. اول آنکه ایران بدون توجه به آثار سوء دستگاه‌های نمک‌زدا بر زیست‌بوم شکننده دریایی خلیج فارس به رقابت با کشورهای حاشیه جنوبی پرداخته و بر سرعت ایجاد تاسیسات مربوطه در سواحل برای تولید آب شیرین بیفزاید و دوم آنکه با کشورهای منطقه برای تعیین تعداد و ظرفیت دستگاه‌ها در کلیه سواحل براساس معیارهایی خاص و موردن توافق در چارچوب راپمی به تفاهم رسیده و با رعایت اصولی چون انصاف و پایداری اقدام کنند که بطور قطع راه دوم خردمندانه است.

پدیده گرمایش زمین و بالا آمدن سطح آبهای آزاد بر مساحت و حاکمیت ملی کشورهای واقع در حوزه خلیج فارس اثرگذار بوده و چه بسا موجودیت برخی جزایر از جمله کشورهای جزیره‌ای با ارتفاع پست را بطور جدی به خطر اندازد. روشن است که بعضی از سواحل و جزایر با ارتفاع پست کشور ایران نیز از این گونه پیامدهای فاجعه‌بار محیط‌زیستی در امان نیست. بدین ترتیب با ادامه گرمایش زمین و تداوم وضعیت معمول، مرزهای آبی با سایر کشورها به ضرر کشور تغییر یافته بر حاکمیت ملی کشور اثرات نامطلوبی می‌گذارد. لازم به توضیح نیست که در این میان، برداشت و فروش خاک جزایر و مناطق ساحلی کشور با هر هدفی که باشد، بر میزان تاب‌آوری و آسیب‌پذیری آنها اثر منفی گذارد، به کاهش میزان بیشتری از مساحت کشور در جریان گرمایش زمین منجر شده، پیامدهای مضر مرتبط با حاکمیت ملی را تشدید کرده و باید عملی خیانت‌آمیز و نقض کننده منافع ملی کشور تلقی شود. و خامت پیامدهای این اقدام وقتی بیشتر می‌شود که حیات و هم‌کنشی طبیعی گونه‌های گیاهی و جانوری در خشکی و آب دچار مخاطره شود و با اثرات منفی پدیده گرمایش زمین و تغییر آب و هوای تلفیق شوند. همچنین، خالی شدن نواحی شمالی خلیج فارس از جمعیت محلی و مهاجرت آنان به مناطق توسعه یافته‌تر در داخل ایران یا به حاشیه جنوبی خلیج فارس و دریای عمان به لحاظ سیاسی، امنیتی، اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی برخلاف منافع ملی کشور بوده و ضرورت برنامه‌ریزی جامع و اقدام قاطع برای توسعه پایدار مناطق جنوبی کشور را بیش از پیش آشکار کرده است.

نبود راهبرد توسعه پایدار در دو حوزه خلیج فارس و دریای عمان از تهدیدها محسوب می‌شود. زیرا که در چنین شرایطی تعیین راهبرد جامع مدیریت یکپارچه مناطق ساحلی و جزایر خلیج فارس و دریای عمان و نیز سیاست‌های مربوط به حفاظت از محیط‌زیست، توسعه اقتصادی و توسعه اجتماعی منطقه نیز قابل تعریف و تدوین نبوده و مبهم باقی خواهد ماند. همکاری ضعیف نهادهای داخلی در زمینه توسعه پایدار از جمله مدیریت محیط‌زیست سواحل و

دریایی خلیج‌فارس و دریایی عمان از دیگر مشکلات است. در هم‌تندی‌گی حوزه‌های سیاسی-امنیتی، اجتماعی، فرهنگی، محیط‌زیستی و اقتصادی منطقه ایجاب می‌کند که نهادهای داخلی مسئول در سه قوه مقننه، مجریه و قضاییه و نیز نظامیان در تعیین راهبردها، سیاست‌ها و اجرا بطور هماهنگ و از نزدیک هماهنگ بوده و با یکدیگر همکاری کنند. بدیهی است که با ادامه وضعیت کنونی سیاست‌های به‌نسبت غیرهمگون، غیرهمگون و پراکنده نهادهای ذیربطری داخلی در منطقه ادامه یافته که لزوماً تامین کننده منافع ملی کشور نیستند. از جمله زمینه‌های همکاری در داخل، تلاش مشترک نهادهای مسئول برای مطالعه و شناسایی آثار تغییر آب و هوای بر دو حوزه خلیج‌فارس و دریایی عمان و نواحی اطراف و نیز همکاری سازمان حفاظت از محیط‌زیست و وزارت امور خارجه به‌منظور چابک‌سازی، بروز رسانی و فعال کردن را پیمی است.

لازم است دولت ایران از دراولین فرصت ممکن سیاستی مشخص در مورد بکارگیری هرچه بیشتر انرژی تجدیدپذیر اتخاذ کند و از وابستگی به سوخت‌های فسیلی که از آلایندگی فراوان و مشکلات روزافزون برای سلامتی مردم در فرآیند اکتشاف، استخراج، پالایش، انتقال و مصرف برخوردارند رها شود. در این راستا، بهره‌برداری از ظرفیت‌های جهانی به‌منظور تقویت همکاری دولت‌های ساحلی برای مقابله با تهدیدهای مشترک هم لازم است. روشن است که نپیوستن برخی دولت‌های حاشیه‌ای به کلیه اسناد مهم حقوقی محیط‌زیستی بین‌المللی از جمله دولت‌های ایران و عراق به موافقت‌نامه پاریس مانع برای رسیدن به هدف تلقی می‌شود. بررسی‌ها نشان می‌دهند به علت همکاری ضعیف، دولت‌های منطقه درگذشته استفاده ناچیزی از ظرفیت‌های بین‌المللی خاص محیط‌زیست بسویه منابع مالی کردند. همچنان، ضعف نهادهای داخلی همراه با تحریم‌های سیاسی و اقتصادی چندجانبه و دوچانبه علیه ایران نقش موثری در کاهش جذب منابع مالی منطقه‌ای و بین‌المللی از تشکیلات جهانی محیط‌زیست، صندوق سبز آب و هوایی و دیگر صندوق‌ها داشته‌اند (امین‌منصور، ۱۴۰۰: ۲۹۹-۲۸۸).

تک‌صداهای در سیاست خارجی از دیگر ضعف‌های کنونی است. شش دولت واقع در سواحل جنوبی و غربی خلیج‌فارس با عضویت در نهادهای زیرمنطقه‌ای و منطقه‌ای نظیر شورای همکاری خلیج (فارس)^۱، و آن شش دولت همراه با عراق با عضویت در اتحادیه کشورهای عرب^۲ رابطه تنگاتنگ‌تر و زمینه‌های بیشتری برای همکاری با یکدیگر دارند. روشن است که یارگیری و چندصدایی موجب بالاتر رفتن صدای دولت‌ها در روابط دوچانبه و چندچانبه شده و در به‌کرسی نشاندن مواضع آنها در فرایندهای تصمیم‌گیری در مجامع منطقه‌ای و بین‌المللی موثر است.

^۱. Gulf Cooperation Council .

^۲. League of Arab States

فرصت‌ها

تهدیدهای باعث بروز مشکلات و موانعی هستند که بر سر راه انسان‌ها و دولت‌ها قرار دارند و آن‌دسته از انسان‌ها و دولت‌هایی موفق هستند که تهدیدهای را به درستی شناسایی نموده و بر آنها غلبه یا تبدیل به فرصت کنند. اما در این میان، نباید از فرصت‌های موجود و اهمیت خلق فرصت‌های جدید هم غافل شد؛ چراکه فرصت‌ها پتانسیل‌های موجود برای رسیدن به هدف هستند و با گذشت زمان در اثر غفلت از دست می‌روند. کشورهای ساحلی خلیج فارس که ویش از منابع طبیعی ارزشمند و درخور توجهی بویژه نفت و گاز برخوردارند. وجود منابع سوختی برای اقتصاد نه تنها منطقه، که جهان حیاتی است و این مهم یعنی صادرات یک سوم مواد نفتی روزانه جهان به مقدار ۱۲ میلیون بشکه با عبور از آب و یک چهارم گاز جهان بر ارزش راهبردی منطقه بویژه تنگه هرمز افزوده است (راکلیف و دیگران، ۲۰۲۱).

از سوی دیگر، پدیده گرمایش زمین باعث شده که جامعه بین‌المللی در چارچوب کنوانسیون تغییر آب‌هوا و موافقنامه پاریس و دیگر سازوکارهای موجود قدمهایی هرچند کوتاه برای مقابله با انتشار کاهش گازهای گلخانه‌ای بردارد. همزمان، بکارگیری انرژی تجدیدپذیر توسط کلیه دولت‌ها با سرمایه‌گذاری در این زمینه ترغیب می‌شود تا سیاره زمین از نابودی تدریجی مصون بماند. تدریجی بودن فرآیند تصمیم‌سازی برای کاهش انتشار در حقیقت فرصتی است برای دولت‌های دارای ذخایر سوختی بویژه ذغال سنگ و نفت که اقتصاد خود را از وابستگی به درآمدهای ناشی از فروش ذغال سنگ و نفت و نیز استفاده از آنها در صنایع و نیروگاه‌ها برخاند؛ یا با بکارگیری فناوری‌های پیشرفته از میزان انتشار گازهای گلخانه‌ای بویژه در بخش‌های صنعتی، کشاورزی و خدماتی بکاهند. وجود آفتاب داغ، باد و امواج دریا در منطقه خلیج فارس و دریای عمان فرصت‌هایی برای جایگزینی سویه‌های سوخت فسیلی با بکارگیری انرژی تجدیدپذیر هستند تا با گسترش حقوق بین‌الملل محیط‌زیست به اقتصاد کشورهای حاشیه‌ای خلیج فارس آسیب کمتری وارد شود و نیز محیط‌زیست و مردم کشورهای منطقه از آسیب‌های ناشی از آلودگی‌های نفتی در جریان اکتشاف، استخراج، انتقال و مصرف و نیز آلودگی خاک و هوا درمان بماند.

وجود تشکیلات راپمی با تجربه ۴۳ ساله از دیگر فرصت‌ها است. با وجود عملکرد ضعیف در گذشته، وجود چنین تشکیلاتی با تجربه همکاری در زمینه حفاظت از محیط‌زیست دریایی خلیج فارس و دریای عمان زمینه‌ای مناسب برای تقویت و گسترش فعالیت و همکاری بیشتر است. همچنین عضویت کشورهای حاشیه خلیج فارس در اوپک، سازمان همکاری اسلامی و جنبش غیرمعهدنا نیز می‌تواند زمینه ساز تماش بیشتر و تفاهم برای همکاری افزونتر باشد.

علاوه بر آن، اهمیت راهبردی تنگه هرمز در دهانه خلیج فارس و توجه مستمر جهانی به آن بر اهمیت این منطقه افزوده و می‌تواند باعث جذب کمک‌های مالی و فنی بین‌المللی برای حفاظت از محیط‌زیست دریایی آن شود. چراکه نفتکش‌ها، کشتی‌های تجاری و ناوگان نظامی کشورهای دیگر به ویژه کشورهای صنعتی با رفت‌وآمد مکرر در خلیج فارس و دریای عمان سهم در خورتوجهی در آلودگی آنها داشته‌اند و باید در تامین منابع مالی لازم برای کاهش سویه‌های آلودگی آن از طریق سازوکارهای مناسب سهیم شوند. دربیان اهمیت منطقه باید به وجود جاذبه‌های گردشگری و میراث طبیعی ارزشمند در جزایر و سواحل این منطقه استراتژیک نیز اشاره کرد.

در تشریح فرصت‌ها، می‌توان منافع مشترک کلیه کشورهای حاشیه‌ای را در داشتن محیط‌زیست دریایی و سواحل سالم و بدور از آلودگی برشمرد. چراکه سلامت ساکنین منطقه درگرو داشتن محیط بهداشتی مناسب، تغذیه سالم، آب غیرآلوده، امکان انجام فعالیت‌های پایدار کشاورزی، سلامت آبزیان، ماهیگیری مطابق با ظرفیت زیستگاه‌های آنها در بدنه آبی و وفور منابع طبیعی برای بهره‌برداری پایدار در درازمدت است. بدیهی است که نهادهای محیط‌زیستی و منابع مالی بین‌المللی نظیر: برنامه محیط‌زیست ملل متحد^۱، تشکیلات جهانی محیط‌زیست^۲، صندوق سبز آب و هوا^۳، صندوق سازگاری^۴، بانک جهانی و بانک‌های منطقه‌ای سازوکارهایی در دسترس برای اعطای کمک‌های مالی، حقوقی و فنی برای پیشبرد سیاست‌ها و برنامه‌های حفاظت از محیط‌زیست دولت‌های درخواست‌کننده منطقه هستند. همچنین تعهدات مشترک اکثر دولت‌های منطقه به غالب اسناد حقوقی متعدد محیط‌زیستی بین‌المللی زمینه مناسبی است برای همکاری در زمینه‌های حفاظت از تالاب‌ها و تنوع‌زیستی، مقابله با گونه‌های گیاهی و جانوری مهاجم بیگانه، مهار بیابان‌زایی و ریزگردها، تقویت سیاست‌های مربوط به کاهش انتشار گازهای گلخانه‌ای و نیز سازگاری، جلوگیری از تجارت غیرقانونی گونه‌های گیاهی و جانوری وحشی در معرض انقراض، کاهش انواع آلودگی‌ها و شوری آب، و دیگر تهدیدهایی که به ضرر کشورهای منطقه در حال و آینده است. کشورهای حاشیه خلیج فارس جزو گروه کشورهای با درآمد متوسط درجهان محسوب شده و قادرند و باید هزینه‌های مربوط به مقابله با تهدیدها و برنامه‌ریزی و اقدام در زمینه حفاظت از محیط‌زیست و بهره‌برداری پایدار از منابع طبیعی منطقه را بپردازنند.

¹. United Nations Environment Program

². Global Environment Facility

³. Climate Green Fund

⁴. Adaptation Fund

همکاری محیط‌زیستی منطقه‌ای و بین‌المللی

برای مقابله با تهدیدهای مشترک و تامین منافع همگانی، دولت‌ها راهی جز ارتباط و مذاکره با یکدیگر برای شناسایی راه حل‌ها و همکاری برای اجرا ندارند. در صورتیکه نارسانی‌ها نادیده گرفته شده یا تنفس سیاسی مانع تماس و گفتگو بین طرفهای ذینفع شود و بحران‌های محیط‌زیستی در یک منطقه افزایش یابد، کلیه دولت‌های درگیر بحران آسیب فزاینده‌ای خواهند دید. در منطقه خلیج فارس با عنایت به سطح روابط سیاسی بین دولت‌ها، همواره تلاش‌هایی برای همکاری در زمینه‌های غیرسیاسی مانند محیط‌زیست صورت گرفته که شکل گیری و فعالیت سازمان منطقه‌ای برای حفاظت از محیط‌زیست دریایی (راپمی) از آن جمله است. راپمی در سال ۱۹۷۸ (بهار ۱۳۵۷) به منظور حفاظت از محیط‌زیست منطقه دریایی راپمی^۱ که شامل: خلیج فارس و دریای عمان می‌شود، تشکیل و محل مقر آن در شهر کویت تعیین شد. در سازمان یادشده، هشت دولت حاشیه‌ای خلیج فارس و دریای عمان شامل: بحرین، ایران، امارات، عراق، عربستان سعودی، کویت، قطر و عمان عضویت دارند.

راپمی تاکنون پنج سند مهم محیط‌زیستی منطقه‌ای به شرح زیر به منظور حفاظت محیط‌زیست دریایی و سواحل در برابر آلاینده‌ها تهیه و تصویب نموده است (ROPME Site, 2021):

۱- کنوانسیون منطقه‌ای کویت برای همکاری پیرامون حفاظت از محیط‌زیست دریایی

و نواحی ساحلی در برابر آلودگی، مصوب سال ۱۳۵۷ (۱۹۷۸) که هدف از آن جلوگیری و کاهش آلودگی محیط‌زیست دریایی و مبارزه با آلودگی در منطقه

دریایی زیرپوشش راپمی است؛

۲- پروتکل همکاری منطقه‌ای برای مقابله با آلودگی ناشی از نفت و سایر مواد مضر در

موارد اضطراری، مصوب سال ۱۳۵۷ (۱۹۷۸) که هدف از آن انجام کلیه اقدامات

لازم و موثر برای حفاظت از نواحی ساحلی و منافع دولت‌های متعاهد در برابر آلودگی

ناشی از نفت و سایر مواد مضر در محیط‌زیست دریایی در موقع اضطراری است؛

۳- پروتکل آلودگی دریایی ناشی از اکتشاف و استخراج از فلات قاره، مصوب سال

۱۳۶۸ (۱۹۸۹) که هدف از آن انجام اقدامات مشخص‌تر برای پیشگیری و

جلوگیری از آلودگی دریایی ناشی از اکتشاف و استخراج بستر و زیربستر دریا است؛

¹. ROPME See Area

- ۴- پروتکل حفاظت از محیط‌زیست دریایی در برابر منابع آلودگی مستقر درخشکی، مصوب سال ۱۳۶۹ (۱۹۹۰) که هدف از آن تحقیم تدبیر موجود برای جلوگیری، کاهش و مبارزه با آلودگی ناشی از منابع مستقر درخشکی در سطح ملی و منطقه‌ای و انجام اقدامات لازم در این مورد است.

- ۵- پروتکل کنترل جابجایی فرامرزی دریایی و دفع پسماندهای خطرناک و سایر پسماندها، مصوب سال ۱۹۹۸ (۱۳۷۷) به منظور کنترل سویه‌های پسماند و جلوگیری از ورود آنها به محیط‌زیست. هم‌اکنون دولت‌های متعاهد را پمی در صدد تهییه پروتکل حفاظت از تنوع‌زیستی و ایجاد مناطق حفاظت‌شده هستند. استاد بالا نشانده‌نده آنست که را پمی تاکنون بیشترین حساسیت را نسبت به سویه‌های آلاینده در سواحل و آب در حوزه تحت‌پوشش داشته و در رابطه با دیگر موضوع‌های مهم محیط‌زیستی نظیر تنوع‌زیستی، تغییر آب و هوای غیره هنجارسازی نکرده است. در این چارچوب، را پمی به تقویت ظرفیت‌های فنی دبیرخانه با ایجاد «مرکز امداد اضطراری دریایی» در سال ۱۳۶۲ (۱۹۸۳) در بحرین و «واحد ارتباطات راه دور» برای پایش و ارزیابی شرایط محیط‌زیست دریایی و مخاطرات ساحلی منطقه در سال ۱۳۷۵ (۱۹۹۶) در کویت پرداخت. را پمی برای راه‌اندازی یک سیستم یکپارچه اطلاعاتی برای جمع‌آوری و بکارگیری داده‌ها در دبیرخانه که شامل: اطلاعات مربوط به سفرهای دریایی، آلاینده‌ها، مدیریت تصاویر دریافتی از ماهواره‌ها و ارتباطات از راه دور و نیز اطلاعات کشورهای عضو تلاش می‌کند که هنوز عملیاتی نشده است. برغم نوسانات مکرر در روابط سیاسی بین دولت‌های عضو، را پمی در طول چهار دهه گذشته در جهت هنجارسازی و اقدام تلاش‌های قابل توجهی کرده است. اما بنظر می‌رسد فعالیت‌های آن مناسب با نیازهای منطقه، افزایش تهدیدها و چالش‌های نو، توسعه ناپایدار منطقه و بودجه قابل توجه آن نیست و تلاش بسیار بیشتری نیاز است.

راه حل‌ها

رونده تخریب محیط‌زیست دریایی خلیج‌فارس، دریای عمان و مناطق اطراف آنها تاکنون مشکلات زیادی را باعث شده و در صورتیکه راه حلی جامع، پایدار و فراگیر جستجو و بر روی آن تفاهم نشود، این بدنه آبی تبدیل به یک مخزنی از آب آلوده خواهد شد که ظرفیت ارایه

سویه‌های خدمات زیست‌بومی خود را از دست داده و تنها برای کشتیرانی مناسب خواهد بود. از این‌رو، یافتن راه حلی مشترک با استفاده از امکانات موجود، فرصت‌ها و حتی خلق ظرفیت‌ها و فرصت‌های جدید با کمک‌گرفتن از سایر دولت‌ها و نهادهای بین‌المللی بین دولتی و غیردولتی برای مقابله با تهدیدهای مشترک ضروری است. از آنجاکه محیط‌زیست مرزهای سیاسی و منطقه‌بندی‌های جغرافیایی را به‌رسمیت نمی‌شناسد، ضمن تاکید بر اهمیت تلاش برای همکاری در سطوح ملی و منطقه‌ای، باید راه حل‌های بین‌المللی را نیز در مسیر دوطرفه اثربخشی و اثربخشی مدنظر قرار داد. با این توضیح که دولت‌های منطقه پس از هماهنگی با یکدیگر، از یک سو تهدیدهای خاص خود را فعالانه در مجتمع بین‌المللی مربوطه مطرح و برای مقابله در سطح جهان در مصوبات آنها بگنجانند و از سوی دیگر خود را به اجرای مصوبات بین‌المللی متعهد بدانند. در این راه، اولین قدم کاهش تنش در روابط سیاسی دولت‌های منطقه با یکدیگر، افزایش تماس و گفتگو و پرهیز از مداخلات خارجی ناسازگار با منافع ملی و مشترک منطقه‌ای است. کاهش تنش سیاسی و انعقاد معاهده‌های سیاسی و امنیتی دوچاره و چندجانبه دولت‌های در حوزه خلیج فارس باعث اعتمادسازی بین دولت‌ها و زمینه‌ساز سویه‌های بیشتری از همکاری در امور محیط‌زیستی، گردشگری، تجارتی، مالی و بانکی، سرمایه‌گذاری خواهد شد.

در منطقه خلیج فارس و دریای عمان گونه‌های گیاهی و جانوری نادری وجود دارند که باید شناسایی شده و طرح‌های حفاظتی ملی و منطقه‌ای برای ثبت آنها بر اساس تعهدات کشورهای منطقه به اسناد حقوقی محیط‌زیستی بین‌المللی، نظیر کنوانسیون رامسر درخصوص تالاب‌ها^۱، کنوانسیون تنوع‌زیستی^۲، کنوانسیون مقابله با بیابان‌زایی و نیز کنوانسیون تجارت بین‌المللی گونه‌های گیاهی و جانوری وحشی در معرض انقراض (سایتس)^۳ به عمل آید. همچنین مقابله با گونه‌های گیاهی و جانوری مهاجم بیگانه در منطقه طبق مفاد کنوانسیون تنوع‌زیستی باید در دستور کار باشد تا از آسیب‌رسانی به گونه‌های گیاهی و جانوری بومی و نابودی آنها جلوگیری شود. علاوه بر آن، ثبت ملی و بین‌المللی میراث فرهنگی منطقه و مناطق بیشتری به عنوان پارک ملی یا مناطق حفاظت‌شده به حفظ هویت فرهنگی و اجتماعی جوامع اطراف و موجودات زنده کمک می‌کند.

از دیگر راه حل‌ها، تدوین و تصویب یک راهبرد جامع توسعه‌پایدار توسط کلیه جزایر ایرانی خلیج فارس و دریای عمان، تکمیل و به روزرسانی و تصویب راهبرد ملی مدیریت یکپارچه

¹. Ramsar Convention on Wetlands

². Biological Diversity Convention

³. Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora

مناطق ساحلی ICZM و نیز تدوین و تصویب راهبرد مدیریت یکپارچه منطقه دریایی را پمی است تا قوانین و مقررات لازم برای اجرا پیش روی مسولان اجرایی دولتهای منطقه باشد. گردشگری طبیعی (اکوتوریسم) بر اساس اصل پایداری تقویت شود و با اختصاص برخی جزایر و سواحل خلیج فارس به زیستگاههای حفاظت شده حیات وحش، مقررات و دیگر تمهیدات لازم برای بازدید عموم و مطالعه و تحقیق پژوهشگران محیط‌زیست و منابع طبیعی به عمل آید.

با عنایت به وفور دستگاههای آب‌شیرین کن در منطقه خلیج فارس و مضار آن برای زیست‌بوم این منطقه با آسیب‌پذیری بالا، توصیه می‌شود بررسی‌های علمی کافی برای تعیین میزان تاب‌آوری و ظرفیت خودپالایی این بدنه آبی در مقابل افزایش شوری به عمل آمده و دولتهای منطقه با عنایت به معیارهایی چون: میزان نیاز، درخواست و طول سواحل ظرفیت دستگاههای مورد استفاده در سواحل خود را به صورت سهمیه‌ای تنظیم کنند تا از بروز خسارات جبران‌ناپذیر بیشتر به این حوزه در حال و آینده جلوگیری شود. نظارت مشترک بر رفت‌وآمد کشتی‌ها به منظور جلوگیری از انتشار آلودگی و نابودی انواع زیست‌بوم‌های منطقه و همچنین حفاظت و بهره‌برداری پایدار از دریاها و آبهای آزاد به عنوان میراث مشترک بشری، وفق حقوق بین‌الملل، سند پایانی کنفرانس ریو^{+ ۲۰} و اهداف توسعه‌پایدار از دیگر ضروریات است. اما راه حل‌های مشترک بدون وجود سازوکارهای مشترک و قوی ملی و منطقه‌ای میسر نیست. از این‌رو نهادهای ملی مسئول محیط‌زیست کشورهای منطقه باید تقویت شوند و راپمی به عنوان معاهده و سازوکار جمعی هشت کشور حاشیه‌ای برای حفاظت از محیط‌زیست دریایی منطقه متناسب با نیازهای کنونی و آینده تجدیدساختار و به روز شود. از این‌رو پیشنهاد می‌شود که با بازنگری در استناد و ساختار تشکیلاتی دبیرخانه مستقر در کویت و نیز تغییر و تحول منظم در کارکنان آن، تمهیدات کافی به منظور اصلاح، شفاف‌تر کردن فرآیندهای تصمیم‌سازی و تقویت آن به عمل آید.

در طول ۴۳ سال گذشته، تغییرات اکولوژیک زیادی در منطقه دریایی راپمی صورت گرفته و تهدیدها و فرصت‌ها به لحاظ کمی و کیفی دچار تحول شده‌اند. باید عواملی چون تغییر آب‌وهوا، گرمایش زمین، تشدید پدیده ریزگردها، گسترش تجارت و در پی آن حمل و نقل دریایی، وضعیت آبزیان و مرجان‌ها، مداخلات انسانی موثر بر زیست‌بوم خلیج فارس مانند احداث جزایر بزرگ مصنوعی و نیاز به بکارگیری هرچه بیشتر انرژی تجدیدپذیر مورد ارزیابی قرار گرفته و راه حل‌هایی برای آنها در نظر گرفته شوند. در این راستا، استفاده از تخصص و توانایی‌های نهادهای داخلی موثر بر کارایی راپمی از جمله وزارت‌خانه‌های امور خارجه و نهادهای درگیر

مستقیم در خلیج فارس و دریای عمان، نهادهای محیط‌زیستی بین‌المللی، سازمان‌های مردم‌نهاد محیط‌زیستی ملی و بین‌المللی و نیز دولت‌های علاقمند فرمان‌منطقه‌ای می‌توانند در بالا بردن میزان کارایی راپمی و سطح حفاظت از محیط‌زیست دریایی زیر پوشش موثر و مفید باشد. منابع مالی بین‌المللی و منطقه‌ای از فرصت‌های موجود برای حفاظت از منطقه دریایی راپمی هستند که با همکاری فزاینده دولت‌های حاشیه‌ای و درچار چوب طراحی و اجرای پروژه‌های حفاظتی از محیط‌زیست منطقه و بهره‌برداری پایدار قابل استفاده‌اند. لازمه این فرایند، پیوستن کلیه دولت‌های حاشیه‌ای به اسناد مهم حقوقی محیط‌زیستی بین‌المللی است که اجرای آنها به نوعی به اراده سیاسی و اهداف ملی مورد نظر دولت‌های منطقه مربوط می‌شود.

نتیجه‌گیری

رونده مداخله بشری در چرخه‌های طبیعی بویژه چرخه‌های آب و کربن طی نیم قرن گذشته خسارات در خور توجهی به محیط‌زیست جهان، از جمله محیط‌زیست دریایی خلیج فارس و منابع طبیعی اطراف آن وارد کرده است. این در حالی است که سطح همکاری دولت‌های منطقه از راه‌های دو جانبه و چند جانبه برای مقابله با تهدیدهای فزاینده در منطقه و حفاظت از محیط‌زیست و بهره‌برداری پایدار از منابع طبیعی مناطق انحصاری و مشترک ضعیف و نامطلوب بوده است. نتیجه آنکه میزان آلدگی از جمله شوری آب رو به افزایش بوده و گرمایش زمین با تشدید خشک‌سالی، ریزگردها، تبخیر آب، آسیب‌رسانی به حیات گونه‌های گیاهی و جانوری و نیز به زیرآبرفت سواحل و جزایر کم ارتفاع می‌رود که بر و خامت وضعیت محیط‌زیست و منابع طبیعی منطقه بیفزاید. همچنین، بالا آمدن سطح آب‌های آزاد در سطح جهان به طور طبیعی از طریق تنگه هرمز به خلیج فارس سرایت کرده و با ناپدیدشدن برخی جزایر و سواحل کم ارتفاع، ما شاهد تغییر مرزهای جغرافیایی به ضرر حاکمیت‌های ملی خواهیم بود. روشن است هرچه سواحل کشوری طولانی‌تر و کم ارتفاع‌تر باشد و مردم آن زندگی سنتی بیشتری داشته باشند، دچار آسیب بیشتری از تغییر و تحولات ناشی از گرمایش زمین خواهند شد. این هشداری در خصوص آینده‌ای نامطلوب و پر از تهدید در خلیج فارس به دولت‌های منطقه است تا با کاهش تنش سیاسی به تماس و گفتگوی بیشتر پرداخته و با شناسایی تهدیدهای ملی و منطقه‌ای برای یافتن راه‌های مقابله و رفع تهدیدها به چاره‌جویی پرداخته و با یکدیگر همکاری کنند.

در این راستا، روزآمد کردن کنوانسیون کویت و بازنگری و تقویت راپمی، همکاری بیشتر توسط دولت‌های حاشیه‌ای در چار چوب کنوانسیون‌ها و پروتکل‌های محیط‌زیستی بین‌المللی

توصیه می‌شود تا از هنجارهای موجود برای رسیدن به اهداف محیط‌زیستی استفاده شود. علاوه بر آن، استفاده از برنامه‌ها و صندوق‌های بین‌المللی^۱ نظیر: برنامه محیط‌زیست ملل متحد، برنامه توسعه ملل متحد، تشکیلات جهانی محیط‌زیست، صندوق سبز آب‌وهوای بانک جهانی، بانک توسعه آسیا و بانک توسعه اسلامی در تعریف و تدوین پروژه‌های محیط‌زیستی، دریافت منابع مالی و کمک‌های فنی استفاده کرد. لازم است که پیگیری اهداف حفاظتی محیط‌زیستی در حوزه خلیج فارس و دریای عمان مرتبط با برنامه‌های توسعه‌ای اقتصادی و اجتماعی بوده و علاوه بر همه جانبه بودن، براساس اصل پایداری باشد. این مهم کمک می‌کند که برنامه‌های حفاظت از محیط‌زیست، توسعه اقتصادی و توسعه اجتماعی به عنوان سه رکن متوازن و اثربار متقابل توسعه‌پایدار عمل کنند و منطقه را از بحران‌های گوناگون مصون بدارند. در صورت اجرای مطلوب توصیه‌ها، سیاست‌ها و اقدام‌های مشترک دولت‌های منطقه از طریق گفتگو و همکاری برای حفاظت از محیط‌زیست و بهره‌برداری پایدار از منابع طبیعی نه تنها مانع از درگیری برسر منابع ناکافی شده، بلکه موجبات تقویت روابط دوچانبه و چندچانبه سیاسی و برقراری امنیت بیشتر در منطقه و درنهایت تأمین منافع ملی کشورهای ساحلی را فراهم می‌آورد.

منابع و مأخذ

۱. امین‌منصور، جواد (۱۴۰۰). توسعه‌پایدار و محیط‌زیست در سیاست خارجی ایران. تهران، دفتر مطالعات سیاسی بین‌المللی.
۲. تارنمای دانشنامه آزاد ویکی‌پدیا، به نشانی: <https://fa.wikipedia.org/wiki>
۳. تارنمای مرکز مطالعات خلیج‌فارس، به نشانی: <http://www.persiangulfstudies.com/fa/pages/166>
۴. تارنمای پژوهشگاه ملی اقیانوس‌شناسی و علوم جوی، به نشانی: <http://www.inio.ac.ir/Default.aspx?tabid=2028>
۵. تارنمای دیپلماسی ایرانی، به نشانی: <https://www.irdiplomacy.ir>
۶. تارنمای خبرگزاری جمهوری اسلامی (ایران)، به نشانی: <https://en.irna.ir/news/84423469/Iran-possessing-largest-fishing-fleet-in-western-Indian-Ocean>
۷. مشیرزاده، حمیرا (۱۳۸۶). تحول در نظریه‌های روابط بین‌الملل. تهران: انتشارات سمت.
8. Blewitt, John (2008), 'Understanding Sustainable Development', (London: Eastscan);

¹. Funds and Programs

9. Eubanks, Stephanie L. and Mary Margaret Evans, John W. Mentz, and Robert W. Chandler (2000), 'The Changing Definition of National Security', in Miriam R. Lowi & Brian R. Shaw (eds), *Environment and Securities: Discourses and Practices*, (London: Macmillan Press LTD);
10. Haughton, Graham and Dave Counsell (2004), 'Regions, Special Strategies and Sustainable Development', (London & New York: Routledge);
11. IMO Site at:
<https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/MEPC-default.aspx>;
12. IMO-MEPC Site, at:
<https://www.imo.org/en/MediaCentre/MeetingSummaries/Pages/MEPC-71.aspx>
13. Morgenthau, H. J. (1985). 'Politics among Nations'. (New York: Alfred Knopf);
14. Paterson, Matthew (1996), 'Green Politics', in Scott Burchill & Andrew Linklater (eds), *Theories of International Relations*, (London: Deakin University and Macmillan Press LTD);
15. ROPME (2020) 'ROPME Marine Climate Change Impacts Evidence Report' (Lincoln, S., Buckley, P., Howes, E.L., Maltby, K.M., Pinnegar, J.K. and Le Quesne, W. eds.), Cefas, Lowestoft, 88pp;
16. Smith, F. L. and Jeffreys, K. (1993), 'A Free Market Environmental Vision', in D. Boaz and E. H. Crane (eds), *Market Liberalism: A Paradigm for the 21st Century*, (Washington DC: Cato Institute);
17. UNEP Site (2016). 'GEO-6 Regional Assessment for West Asia'. United Nations Environment Program. Nairobi, Kenya, at:
<https://www.unep.org/resources/global-environment-outlook-6>;
18. Ratcliffe Verity, Julian Lee, and Javier Blas (2021). 'Why the Strait of Hormuz Is a Global Oil Flashpoint'. on January 10. In Bloomberg Site, at:
19. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-01-10/why-the-strait-of-hormuz-is-a-global-oil-flashpoint-quicktake>.

